

# 河南省自然资源厅文件

豫自然资发〔2023〕33号

---

## 河南省自然资源厅 关于印发《河南省节约集约用地论证分析专章 编制、论证、审查工作指南》的 通 知

各省辖市、济源示范区、航空港区自然资源主管部门：

为落实《自然资源部等7部门关于加强用地审批前期工作积极推进基础设施项目建设的通知》（自然资发〔2022〕130号）、《自然资源部办公厅关于印发〈节约集约用地论证分析专章编制与审查工作指南（试行）〉的通知》（自然资办函〔2023〕473号）、《自然资源部关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资发〔2023〕69号）等文件精神，省厅研究制定了《河

南省节约集约用地论证分析专章编制、论证、审查工作指南》，  
现印发你们，请参照执行。



# 河南省节约集约用地论证分析专章 编制、论证、审查工作指南

为落实《自然资源部等7部门关于加强用地审批前期工作积极推进基础设施项目建设的通知》（自然资发〔2022〕130号）、《自然资源部办公厅关于印发〈节约集约用地论证分析专章编制与审查工作指南（试行）〉的通知》（自然资办函〔2023〕473号）、《自然资源部关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资发〔2023〕69号）等文件精神，指导各地规范高效开展建设项目规划用地相关技术报告编制、论证、审查工作，特制定本工作指南。

## 一、专章编制

### （一）适用范围

经依法批准的国土空间规划确定的城镇开发边界和村庄建设边界外（土地利用总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地规模范围外）的交通、能源、水利等基础设施建设项目，若申请用地涉及耕地、永久基本农田、生态保护红线，在可行性研究阶段应编制节约集约用地论证分析专章（以下简称“专章”），作为规划选址综合论证报告。其它类型的建设项目，若申请用地依规须开展规划选址、占用耕地和永久基本农田、生态保护红线、节地

评价等多项论证工作的，应参照专章编制规划选址综合论证报告。重新预审项目可不编制专章，但若因选址发生重大变化须重新开展多项论证工作的，也应参照专章编制规划选址综合论证报告。

## （二）编制内容

按照“突出重点、注重实效”的原则，整合现有建设项目规划选址报告、节地评价报告、占用耕地和永久基本农田报告、不可避让生态保护红线报告、永久基本农田补划报告等方面的内容，实现多个论证报告统一编制。专章内容主要包括：项目概况、选址选线方案比选、推荐方案选址论证、功能分区和用地规模的合理性、节地水平的先进性等。涉及永久基本农田或生态保护红线的，还应重点论述其不可避让性以及占用规模的合理性等内容。已编制专章的建设项目，在办理用地预审和规划选址时，不再单独编制相关技术报告。编制成果要求及内容可参照附件 1、附件 2。

## （三）编制主体

专章由项目建设单位具体负责编制，参与建设项目联合选址选线的自然资源部门应加强对编制工作的指导，避免一个建设项目重复编制多个技术报告，切实提高专章编制及论证效率。

## 二、专章论证

根据规定须由自然资源主管部门组织规划选址、节地评价、占用耕地和永久基本农田、不可避让生态保护红线、永久基本农田补划等论证工作的，应开展规划选址综合论证。线性工程占用

耕地 100 公顷以上、块状工程占用耕地 70 公顷以上（不包括水库类项目）或占用耕地达到用地总面积 50%以上，以及占用永久基本农田的，可同步开展实地踏勘。论证权限、论证要点、踏勘论证组织及要求如下：

### （一）论证权限

建设项目用地涉及下列情形之一的，由省自然资源厅组织论证；其它情形的建设项目，论证权限可由省辖市自然资源主管部门进一步明确。

1. 由国务院或国家发展改革委等部门审批或核准的涉及新增建设用地的建设项目。

2. 涉及占用永久基本农田的建设项目。

3. 涉及建设占用生态保护红线的建设项目。

4. 涉及生态保护红线对生态功能不造成破坏的允许有限人为活动的省级及省级以上建设项目。

5. 线性工程占用耕地 100 公顷以上、块状工程占用耕地 70 公顷以上或占用耕地达到用地总面积 50%以上，由省级及省级以上审批、核准、备案的建设项目。

6. 跨省辖市、济源示范区、航空港区的建设项目。

7. 铁路、机场等具有区域影响力的重大建设项目。

8. 互通式立体交叉用地超过《公路工程项目建设用地指标》有关间距规定，经省级以上交通主管部门审核认定必须设置的公路项目。

## （二）论证要点

1. 项目建设的必要性，建设依据是否充分，是否符合国家产业政策和供地政策。

2. 项目选址与国土空间规划的关系，对周边建设用地布局的影响分析，为减少不利影响采取的措施和建议。

3. 项目选址是否与所属行业规划、生态环境、重大基础设施、“邻避”、文物保护、防灾减灾等方面相协调。

4. 项目用地规模合理性、是否符合相关土地使用标准，采用的工程技术是否先进可行，是否符合节约集约用地的要求。

5. 项目占用耕地规模的合理性和补充耕地的可行性。

6. 项目若涉及占用永久基本农田，需分析论证其不可避免性、占用规模合理性以及补划的可行性等内容。

7. 项目若涉及生态保护红线，明确是否符合允许有限人为活动或允许有限人为活动之外的国家重大项目占用情形，重点论述不可避免性、占用规模合理性、对生态功能影响等内容。

8. 项目若涉及无建设用地标准或超建设用地标准等情形，应按照节地评价的有关要求，重点论证项目规划布局和用地规模的合理性以及工程技术措施的科学性和先进性等内容。

9. 项目对自然资源部门联合选址选线意见的落实情况。

## （三）论证组织

自然资源主管部门应将建设项目实地踏勘以及涉及的多个论证事项整合为一次实地踏勘和规划选址综合论证。踏勘和论证

工作在建设项目联合选址选线后、项目建设单位申报用地预审前组织实施。省级论证评审权限的项目由省自然资源厅国土空间用途管制处牵头组织，国土空间规划局、耕地保护监督处、自然资源开发利用处共同参与。项目建设单位、设计单位、编制单位做好相关技术性、事务性工作的支撑和配合。

### **1. 受理申报材料**

自然资源主管部门应按照规定论证权限，及时受理项目建设单位提交的实地踏勘与规划选址综合论证申请材料，并在3个工作日内完成审查，对不符合基本要求的申报材料不予接收。若申请材料完备、符合论证条件，在5个工作日内组织综合论证工作。

### **2. 组织踏勘论证**

有论证权限的自然资源主管部门应根据项目选址选线情况，从本级或上级专家库中选取5-9名规划、土地和相关行业专家开展综合论证工作。涉及组织实地踏勘的，可重点选取占用耕地面积较大、涉及永久基本农田或生态保护红线的重点地块，以及存在重大“邻避”关系和涉及选址安全的重要区域，其中线性建设项目实地踏勘地点不应小于两处。实地踏勘工作由相关自然资源主管部门、专家组、项目建设单位、报告编制单位、设计单位共同参加，编制单位和设计单位应提供相关图纸，并介绍项目相关情况。在开展实地踏勘后，应同步组织论证会议。会议由项目用地涉及的自然资源主管部门、专家组、项目建设单位、编制单位、

设计单位等参加。若项目涉及生态保护红线应邀请林业及生态环境主管部门参会；若项目涉及占压或穿越文物保护区、生态敏感区、重大基础设施、军事设施等，但未取得相应主管单位支持性意见的，应邀请相应单位参会并明确意见。

### **3. 形成论证意见**

参会专家需在论证会议上按照审查标准对专章进行量化评分，并填写专家个人意见表。评分结果分为优良、一般、不合格三类，审查标准详见附件 3。对评分结果为不合格的，专家组应现场作出不予通过的结论；对评分结果为优良或一般的项目，专家组组长应梳理汇总各专家和其他与会人员意见，于 2 个工作日内向编制单位出具专家意见汇总表。编制单位应及时修改完善专章，并在一个月内提交专家组审查。专家组在 3 个工作日内完成审查后，对符合要求的向编制单位出具专家组论证结论。对未按时提交修改完善后的专章，或提交 2 次后仍不符合审查要求的，应重新申请论证。

## **三、审查要求**

### **（一）审查权限**

经论证后的专章和论证结论作为相关建设项目用地预审申报材料之一，在建设项目用地预审报批阶段，自然资源主管部门需对专章和论证结论进行审查。报省厅预审或申请省厅初审并转报自然资源部预审的建设项目，由省厅组织对专章进行审查并提出意见；市级和县级预审的建设项目，应按照预审层级，由对应的

自然资源主管部门组织对专章进行审查并提出意见。未提交专章和论证通过结论的，各级自然资源主管部门不得通过用地预审审查。

## （二）审查内容及职责分工

内部参与会审部门具体的职责分工及审查内容可参考如下：国土空间规划部门负责审查项目规划“一张图”符合情况、涉及规划土地用途调整的审查是否符合法律规定允许调整的情形、涉及生态保护红线的审查其不可避让性以及占用规模的合理性；用途管制部门负责审查专章编制的规范性和内容的完整性，项目用地是否符合国土空间准入政策及用途管制规则，项目对自然资源部门联合选址选线意见的落实情况及相关支持性意见取得情况；自然资源开发利用部门负责审查项目功能分区和用地规模的合理性、节地水平的先进性；耕地保护部门负责审查项目涉及占用耕地规模的合理性和耕地占补平衡的潜力，涉及占用永久基本农田的审查其不可避让性、占用规模的合理性及补划的可行性。

## （三）审查结果

各参与会审部门应根据以上审查内容及职责分工，对专章相关章节内容进行审查并提出审查意见，作为对建设项目用地预审与规划选址报件材料作出通过、退回或补正决定的依据之一。

## （四）其他要求

省自然资源厅建立编制单位成果质量通报机制。定期在厅门户网站公布论证报告编制单位成果质量及评审结果，年终汇总通

报，并向社会公开。

- 附件：
1. 节约集约用地论证分析专章成果要求
  2. 节约集约用地论证分析专章提纲
  3. 实地踏勘与规划选址综合论证申请
  4. 节约集约用地论证分析专章审查标准
  5. 规划选址综合论证结论（样例）

## 附件 1

# 节约集约用地论证分析专章成果要求

### 一、成果构成

专章成果包括：文本、附件。

### 二、文本

文本按照附件 2 要求进行编制。文本封面包括项目名称、委托单位、编制单位、编制日期。项目名称统一为“×××项目（或工程）节约集约用地论证分析专章”，二号方正小标宋；委托单位、编制单位、编制日期均为三号黑体。目录显示至三级标题，四号楷体\_GB2312。一级标题用三号黑体，用“一、”……标识；二级标题用四号加粗楷体\_GB2312，用“（一）”……标识；三级标题用加粗四号仿宋，用“1.”……标识；四级标题用四号宋体，用“（1）”……标识。正文内容为四号宋体，1.5 倍行距。

### 三、附件

若涉及自然保护地、历史文化保护、重要生态资源、重要设施等，提供相关部门原则性支持意见。图纸按照附件 2 附图要求进行编制。建设项目用地范围采用 2000 国家大地坐标系（CGCS2000），1985 国家高程基准，高斯-克吕格投影。



附件 2

## XXX 项目节约集约用地论证分析专章

委托单位：XXXXXXXXXXXX

编制单位：XXXXXXXXXXXX

年 月

编制单位：XXXXXXXXXXXX

法 人：XXX

项目负责人：XXX（职称）

项目组成员：XXX      XXX

                 XXX      XXX

                 XXX      XXX

联系人：XXX（联系电话）

注：在评审后提交的报告中应盖成果专用章或公章，有城乡规划资质、  
土地规划资质的单位应附具相应的资质扫描件。

# 目 录

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| 一、项目概况 .....                    | 19 |
| （一）建设背景 .....                   | 19 |
| （二）建设依据 .....                   | 19 |
| （三）建设的目的和意义 .....               | 20 |
| （四）建设内容 .....                   | 20 |
| 1. 项目性质 .....                   | 20 |
| 2. 建设标准 .....                   | 20 |
| 3. 功能分区 .....                   | 20 |
| 4. 建设地点 .....                   | 21 |
| 5. 建设方案 .....                   | 21 |
| 6. 用地规模 .....                   | 21 |
| 7. 其它相关内容 .....                 | 21 |
| （五）编制依据 .....                   | 21 |
| 1. 国家法律法规、行政法规、部门规章和规范性文件 ..... | 21 |
| 2. 相关支持性文件 .....                | 22 |
| 3. 相关规划和专题报告 .....              | 22 |
| （六）编制原则 .....                   | 22 |
| （七）编制过程 .....                   | 22 |

|                          |    |
|--------------------------|----|
| <b>二、选址选线方案比选</b>        | 22 |
| (一) 项目选址选线行业技术要求         | 22 |
| (二) 备选方案情况               | 23 |
| (三) 备选方案与国土空间规划“一张图”的符合性 | 24 |
| (四) 备选方案选址选线约束性          | 24 |
| 1. 建设条件情况                | 24 |
| 2. 历史文化保护情况              | 24 |
| 3. 生态保护情况                | 24 |
| 4. 矿产资源情况                | 25 |
| 5. 安全防护情况                | 25 |
| 6. 重要设施影响情况              | 25 |
| 7. 规划用地布局影响情况            | 25 |
| 8. 投资情况                  | 25 |
| 9. 其他影响情况                | 26 |
| (五) 备选方案占用耕地和永久基本农田的基本情况 | 26 |
| (六) 备选方案涉及生态保护红线的基本情况    | 26 |
| (七) 备选方案主要指标对比情况         | 26 |
| (八) 推荐方案情况               | 28 |
| <b>三、推荐方案选址论证</b>        | 29 |
| (一) 与国土空间规划的关系           | 29 |
| (二) 与三条控制线的关系论证          | 31 |
| 1. 位于城镇开发边界外的论证分析        | 32 |

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 2. 涉及永久基本农田保护红线的论证分析 ..... | 32 |
| 3. 涉及生态保护红线的论证分析 .....     | 33 |
| (三) 与行业规划的关系 .....         | 35 |
| (四) 与生态敏感区的关系 .....        | 35 |
| (五) 与穿(跨)越重大基础设施的关系 .....  | 36 |
| 1. 与穿(跨)越铁路的关系 .....       | 36 |
| 2. 与穿(跨)越高速公路的关系 .....     | 36 |
| 3. 与穿(跨)越油气管道的关系 .....     | 36 |
| 4. 与穿(跨)越高压电力线的关系 .....    | 36 |
| 5. 与其它穿(跨)越重大基础设施的关系 ..... | 36 |
| (六) “邻避”情况分析 .....         | 37 |
| 1. 与周边重大基础设施的关系 .....      | 37 |
| 2. 与周边建设用地的关系 .....        | 37 |
| 3. 与周边其它设施的关系 .....        | 37 |
| (七) 与文物保护的关系 .....         | 37 |
| (八) 与水土保持的关系 .....         | 38 |
| (九) 与防灾、减灾规划的关系 .....      | 38 |
| 1. 防洪 .....                | 38 |
| 2. 防震 .....                | 38 |
| 3. 地质灾害防治 .....            | 38 |
| (十) 与其它相关方面的关系 .....       | 38 |
| (十一) 小结 .....              | 38 |

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 四、功能分区和用地规模的合理性 ..... | 39 |
| （一）功能分区 .....         | 39 |
| （二）设施利用 .....         | 39 |
| （三）用地标准 .....         | 39 |
| 1. 用地规模合理性分析 .....    | 39 |
| 2. 节地评价 .....         | 40 |
| 五、节地水平的先进性 .....      | 42 |
| （一）采用的节地技术 .....      | 42 |
| （二）案例对比情况 .....       | 43 |
| 六、其他情况 .....          | 43 |
| （一）联合选址选线情况 .....     | 43 |
| （二）是否存在违法用地 .....     | 43 |
| （三）重新用地预审与选址情况 .....  | 44 |
| 七、结论和建议 .....         | 45 |
| （一）结论 .....           | 45 |
| （二）建议 .....           | 45 |
| 附件 .....              | 46 |
| （一）附图 .....           | 47 |
| （二）相关部门意见 .....       | 49 |
| （三）项目基本情况表 .....      | 50 |
| （四）项目占用土地利用现状表 .....  | 51 |

## 一、项目概况

### （一）建设背景

结合国家政策、行业规划、项目所在区域的发展需求，简述项目建设背景及项目建设的必要性。

### （二）建设依据

该项目已列入\*\*规划（文号）（如《国家公路网规划（2013年～2030年）》、《中长期铁路网规划》等）/已列入河南省发展改革委（相关部门）依据国家发展改革委、自然资源部《关于梳理国家重大项目清单加大建设用地保障力度的通知》（发改投资〔2020〕688号）精神上报的\*\*（文号）/已取得批复项目建议书/已取得政府及相关部门同意开展项目相关工作的文件（可证明审批类项目的投资来源或核准、备案类项目来源的文件），该规划/文件中明确的项目名称为\*\*，建设类别为\*\*，建设规模（如：建设里程、拟装机规模、总库容等）为\*\*，建设地点\*\*（明确该依据对项目的名称、长度、地点等有关表述）。

该项目属于\*\*级重点项目，应由\*\*部门审批（核准或备案），〔涉及占用永久基本农田的项目，还应表述：“项目占用永久基本农田\*\*公顷，依据\*\*文件中“\*\*\*\*”要求，本项目符合占用永久基本农田的情形”；涉及占用生态保护红线的项目，还应表述：“项目占用生态保护红线\*\*公顷，涉及\*\*自然保护区/水源地等，本项目属于有限人为活动中的\*\*或者属于重大建设项目，依据\*\*文件，可以占用生态保护红线”〕。

### （三）建设的目的和意义

项目建设对\*\*具有重要意义（如项目建设将发挥的作用、产生的意义）。项目建设符合产业政策和供地政策。

### （四）建设内容

#### 1. 项目性质

该项目类型为\*\*（如能源、交通、水利等），项目级别为\*\*（国家级、省级、市级等），项目性质为\*\*\*（如新建、扩建、改建项目）。

#### 2. 建设标准

项目在选址过程中，（国家已颁布用地标准的，还应表述“依据《\*\*项目建设用地指标》（文号）”），坚持节约集约用地和保护耕地原则，尽量与当地国土空间规划相衔接，通过多个方案的比选，最终确定选择本方案。本项目的建设标准分别为\*\*、\*\*（如：高速公路设计时速、车道数量、路基宽度等）。

#### 3. 功能分区

依据《\*\*\*》（文号），本项目功能分区共包括\*\*部分，分别为\*\*、\*\*、...（如高速公路项目主要包括路基工程、桥梁工程、隧道工程、互通式立体交叉工程、分离式立体交叉工程、收费设施、服务设施、监控通信设施、养护设施等），各功能分区建设规模分别为\*\*、\*\*、...（如高速公路项目路基\*\*公里、桥梁\*\*座、互通式立体交叉\*\*处、分离式立体交叉\*\*处、收费站\*\*处、服务区\*\*处、停车区\*\*处、监控通信站\*\*处、养护工区\*\*处等）。

功能分区较多的项目，应列表表达。

#### **4. 建设地点**

该项目建设地点涉及\*\*市\*\*县（市、区）、\*\*县（市、区）。  
（线性工程具体到县级行政区，块状工程具体到乡镇）。

#### **5. 建设方案**

结合项目类型，块状项目须介绍清楚方案布局情况；线性项目须介绍清楚线路起终点、线路走径以及沿线设置主要设施的布局情况。

#### **6. 用地规模**

该项目总用地\*\*公顷，拟使用国有建设用地\*\*公顷（此部分未申报），实际申请用地\*\*公顷，其中，农用地\*\*公顷（耕地\*\*公顷，其中，水田\*\*公顷，不涉及永久基本农田/涉及永久基本农田\*\*公顷）、建设用地\*\*公顷、未利用地\*\*公顷。

注：水利水电项目还应表述“淹没区用地\*\*公顷（此部分未申报），淹没区涉及永久基本农田\*\*公顷”。

#### **7. 其它相关内容**

如主要技术经济指标、项目投资、建设工期、供地形式（出让/划拨）等。

##### **（五）编制依据**

##### **1. 国家法律法规、行政法规、部门规章和规范性文件**

结合项目类型，按照法律效力分别列出依据的国家法律、行政法规、部门规章和规范性文件。

## 2. 相关支持性文件

项目有关依据性文件、市县自然资源部门的意见、市县人民政府的承诺函、其他相关部门的支持性文件。

## 3. 相关规划和专题报告

项目涉及的国土空间规划、城乡规划、土地利用总体规划、行业规划等相关规划以及项目可行性研究报告、环评、水土保持、防洪等专题报告以及年度国土变更调查数据。

### （六）编制原则

结合项目特点，从选址合法性、合理性、合规性、安全性、可操作性、避让永久基本农田、保护耕地、生态优先、保护环境、可持续发展、保障公共利益等方面阐述编制专章的基本原则。

### （七）编制过程

简述编制任务由来。介绍与相关部门对接情况、相关部门原则性支持文件获取情况、专章编制过程中自然资源主管部门指导情况、自然资源部门联合选址选线意见落实情况等内容。如果之前未通过评审，还需介绍评审未通过的原因以及此次重点修改完善的情况。

## 二、选址选线方案比选

### （一）项目选址选线行业技术要求

需结合项目类型和特点，依据相关法律法规和技术规定，明确该类项目选址选线的技术、安全、防护、规模等方面的相关要求。

## （二）备选方案情况

结合项目类型和建设内容，介绍项目比选形式（如块状项目整体比选/线性工程分段比选），根据比选形式逐个/逐段介绍各备选方案的基本情况，如各备选方案个数、名称、由来、主要影响因素、选择过程或者背景，结合图纸详细介绍各个备选方案的选址位置、占地规模、建设内容、建设规模、功能分区、方案布局、线路走径、主要控制点等内容。

选址选线具有唯一性的建设项目，还应充分说明备选方案唯一的原因。

### 备选方案基本情况一览表

表 2-1

| 方案名称                 |       | 备选方案 1 | 备选方案 2 | ..... |
|----------------------|-------|--------|--------|-------|
| 涉及的市、县（块状项目具体至乡镇）    |       |        |        |       |
| 占地规模                 |       |        |        |       |
| 功能分区 1<br>（如水库拦河坝工程） | 坝址位置  |        |        |       |
|                      | 坝长/坝高 |        |        |       |
|                      | 坝型    |        |        |       |
|                      | ...   |        |        |       |
| 功能分区 2<br>（如水库水电工程）  | 场址位置  |        |        |       |
|                      | 装机容量  |        |        |       |
|                      | 引水管长度 |        |        |       |
|                      | ..... |        |        |       |
| .....                |       |        |        |       |

注：1. 若涉及多种建设类型的项目或分段比选的项目，应按不同建设类型/分段比选的备选方案分别列表。

2. 可根据线性、块状项目类型，以及项目实际情况，对表格内容进行修改。

3. 备选方案均须满足用地政策要求和相关行业选址、技术要求。

### （三）备选方案与国土空间规划“一张图”的符合性

分析各备选方案在国土空间规划“一张图”上图落位情况，是否已精准确定空间位置，还是以线型示意表达，是否列入规划重点项目清单，是否预留了规划建设用地指标。未纳入国土空间规划的，是否符合现行用途管制规则，是否符合土地用途调整情形。

### （四）备选方案选址选线约束性

#### 1. 建设条件情况

分析各备选方案所在区域工程地质、水文地质情况，是否存在地震、洪水、地质灾害、塌陷区、滑坡等安全风险。简要说明备选方案对外交通运输、供电、供燃气、供热、给排水等必要的基础设施衔接情况。

#### 2. 历史文化保护情况

分析各备选方案有无穿（跨）越文物保护区、地下文物埋藏区，是否穿（跨）越历史文化保护线，确需穿（跨）越的，明确穿（跨）越的级别、数量，分析是否符合国家和地方法律法规、政策要求。

#### 3. 生态保护情况

分析各备选方案所在区域生态资源类型、数量、空间分布等情况，有无侵占重要山体、公益林、河流湖泊、湿地、水库、风景名胜区、饮用水水源保护区、自然保护区等。确需压占的，具体分析政策合规性，明确压占的级别、数量。

若涉及生态保护红线，在本章第六部分中具体论述备选方案占用生态保护红线的基本情况。

#### **4. 矿产资源情况**

按要求开展压覆矿产资源查询，分析各备选方案所在区域矿产资源类型、分布及矿业权设置情况，有无压覆重要的矿产资源。

#### **5. 安全防护情况**

分析各备选方案是否满足“邻避”要求，是否存在社会风险和人身安全风险。是否满足机场净空、微波通道、军事设施保护及国家安全等特殊要求。是否符合地震观测环境保护规定。确需压占的，明确压占的数量、级别，分析是否符合国家和地方法律法规、政策要求。

#### **6. 重要设施影响情况**

分析各备选方案（特别是线性工程）对机场、铁路、公路、港口、航道、大型桥梁、堤防、高压走廊、高压长输油气管道、军事等重要基础设施影响程度。

#### **7. 规划用地布局影响情况**

分析各备选方案对沿线城市、县城、镇区、乡村发展和周边规划建设用地布局的影响程度。

#### **8. 投资情况**

各备选方案投资合理性分析，包括项目总投资、单位投资（线性工程单位长度投资额，块状工程单位用地投资额）等情况。

## 9. 其他影响情况

包括但不限于对景观风貌、视线通廊、水系连通、航道通行、拆迁安置等的影响，根据项目实际情况、区域特色和地方要求进行必要分析。

### （五）备选方案占用耕地和永久基本农田的基本情况

简要说明各备选方案占用耕地和永久基本农田的地类、规模、质量等情况。

### （六）备选方案涉及生态保护红线的基本情况

简要说明各备选方案涉及生态保护红线的基本情况，明确备选方案涉及生态保护红线的空间分布、重叠面积等。若涉及自然保护区，应明确自然保护区的类型、名称、功能分区和面积。

### （七）备选方案主要指标对比情况

综合本章节上述各部分分析内容，列表比较备选方案的主要指标，如下表所示。

## 备选方案主要指标对比表

表 2-2

| 指标分类      | 具体指标                          | 备选<br>方案 1 | 备选<br>方案 2 | ... | 备 注                                                                       |
|-----------|-------------------------------|------------|------------|-----|---------------------------------------------------------------------------|
| 基本情况      | 1. 线路长度（线性）/面积（块状）<br>（公里/公顷） |            |            |     |                                                                           |
|           | 2. 投资概算（万元）                   |            |            |     |                                                                           |
|           | （1）单位投资（万元）                   |            |            |     |                                                                           |
|           | 3. 桥隧比                        |            |            |     | 公路、铁路等线性工程需填写该项指标                                                         |
|           | 4. 互通数量（个）                    |            |            |     | 公路、铁路等线性工程需填写该项指标，铁路项目应填写车站数量                                             |
|           | 5. 互通平均间距（公里）                 |            |            |     | 公路、铁路等线性工程需填写该项指标，铁路项目应填写车站平均间距                                           |
|           | ...                           |            |            |     |                                                                           |
| 规划“一张图”情况 | 6. 规划符合情况                     |            |            |     | 已精准确定空间位置/线型示意表达/列入规划重点项目清单/未纳入国土空间规划是否符合用途管制规则、土地用途调整情形                  |
| 选址选线约束性   | 7. 地质灾害                       |            |            |     | 涉及的地质灾害类型、强度                                                              |
|           | 8. 历史文化保护                     |            |            |     | 穿（跨）越文物保护区的级别、数量                                                          |
|           | 9. 生态保护                       |            |            |     | 主要包括占压的重要山体、公益林、河流湖泊、湿地、水库、风景名胜区、饮用水水源保护区、自然保护区等生态资源类型、级别、数量              |
|           | （1）占用饮用水水源保护区情况               |            |            |     |                                                                           |
|           | （2）占用风景名胜区情况                  |            |            |     |                                                                           |
|           | （3）占用水库情况                     |            |            |     |                                                                           |
|           | ...                           |            |            |     |                                                                           |
|           | 10. 压覆重要矿产资源情况                |            |            |     | 压占矿产资源类型、矿业权数量，有无压覆重要的矿产资源                                                |
|           | 11. 安全防护                      |            |            |     | 是否满足“邻避”要求/是否符合地震观测环境保护规定/是否存在社会风险和人身安全风险/是否满足机场净空、微波通道、军事设施保护及国家安全等特殊要求等 |

| 指标分类              | 具体指标                                | 备选<br>方案 1 | 备选<br>方案 2 | ... | 备 注                                         |
|-------------------|-------------------------------------|------------|------------|-----|---------------------------------------------|
| 选址选线<br>约束性       | (1) 是否满足“邻避”要求                      |            |            |     |                                             |
|                   | (2) 是否符合地震观测环境保护规定                  |            |            |     |                                             |
|                   | (3) ...                             |            |            |     |                                             |
|                   | 12. 重要设施                            |            |            |     | 穿跨越重大基础设施次数、<br>穿跨越位置限制、影响程度                |
|                   | 13. 对规划用地布局的影响                      |            |            |     |                                             |
|                   | 14. 其他影响                            |            |            |     | 包括但不限于对景观风貌、<br>视线通廊、水系连通、航道<br>通行、拆迁安置等的影响 |
|                   | (1)                                 |            |            |     |                                             |
|                   | (2)                                 |            |            |     |                                             |
|                   | ...                                 |            |            |     |                                             |
| 耕地和<br>永久基本<br>农田 | 15. 占用耕地及水田面积（公顷）                   |            |            |     |                                             |
|                   | 16. 占用耕地质量情况                        |            |            |     |                                             |
|                   | 17. 耕地占项目总用地比例                      |            |            |     |                                             |
|                   | 18. 功能分区 占用永久基本农田<br>面积（公顷）         |            |            |     |                                             |
|                   | (1)                                 |            |            |     |                                             |
|                   | ...                                 |            |            |     |                                             |
|                   | 19. 永久基本农田占项目总用地<br>比例              |            |            |     |                                             |
| 生态保护<br>红线        | 20. 与生态保护红线重叠面积（公<br>顷）             |            |            |     |                                             |
|                   | (1) 与自然保护地核心保护区重<br>叠面积（公顷）         |            |            |     |                                             |
|                   | (2) 与自然保护地核心保护区以<br>外生态保护红线重叠面积（公顷） |            |            |     |                                             |
|                   | 21. 生态环境影响程度                        |            |            |     |                                             |
| 其它方面<br>影响        | ...                                 |            |            |     |                                             |

注：1. 可根据线性、块状项目类型，以及项目实际情况，对表格内容进行增减，可定量比较，也可定性描述。

2. 若涉及多个建设类型的项目，应按建设类型分别列表。

### （八）推荐方案情况（如果方案唯一，可不表述该项内容）

在满足功能需求、技术安全和合理投资的前提下，通过定量比较和定性分析，确定哪个备选方案为推荐方案，优先选择永久基本农田占用少、耕地占用少或质量差、不占或少占生态保护红

线、生态环境影响小、更有利于带动城乡发展或对城乡发展不利影响较小的方案。说明推荐方案基本情况以及方案的特殊情况（如高速公路服务区、养护工区、枢纽设置不符合标准的特殊原因等。

推荐方案用地情况表

表 2-3单位：公顷

| 功能分区 | 用地面积 | 农用地    |  |  | 建设用地 | 未利用地 |
|------|------|--------|--|--|------|------|
|      |      | 其中：耕地  |  |  |      |      |
|      |      | 永久基本农田 |  |  |      |      |
|      |      |        |  |  |      |      |
|      |      |        |  |  |      |      |
|      |      |        |  |  |      |      |
|      |      |        |  |  |      |      |
|      |      |        |  |  |      |      |
| 合计   |      |        |  |  |      |      |

注：数据应精确到小数点后四位。

三、推荐方案选址论证

（一）与国土空间规划的关系

1. 与国土空间规划布局的关系

简要介绍涉及国土空间总体规划相关内容，再结合图纸分层次分别论述与国土空间规划的关系。明确是否符合国土空间总体规划。

如果不符合国土空间总体规划，应进一步分析对规划的影响，提出针对性的建议，如果穿（跨）越规划建设用地的项目还

应深入分析对周边规划建设用地的影响。

## **2. 与城乡规划的关系（在国土空间规划批准前表述该项内容）**

结合涉及城乡规划的主要相关内容，图文并茂地分层次分别论述与城市、县城、乡镇相关城乡规划的关系，明确是否符合城乡规划。

如果不符合城乡规划，应进一步分析对城市、县城、乡镇、村庄的影响，提出针对性的建议，如果穿（跨）越规划建设用地的项目还应深入分析对周边规划建设用地的影响。

## **3. 与土地利用总体规划的关系（在国土空间规划批准前表述该项内容）**

### **（1）项目总用地规模**

简述项目总的占地情况，用地情况论述到一级地类：农用地（耕地、含永久基本农田）、建设用地、未利用地。

（2）占用耕地的必要性和合理性（若不涉及占用耕地，无需编写该项内容；若涉及占用永久基本农田，该部分内容应在本章第三节结合“占用永久基本农田的必要性和占用规模合理性”一并论述）

#### **1) 占用的必要性**

结合耕地空间布局、项目选址选线要求等情况，详细论证推荐方案各功能分区占用耕地的必要性。

#### **2) 占用规模的合理性**

说明推荐方案各功能分区占用耕地的地类、规模、坡度、质量、空间位置等情况。

分析推荐方案不占、少占耕地，采取的工程、技术措施，以及取得的效果。

### （3）项目土地利用总体规划符合情况

简述项目是否符合土地利用总体规划。

如果不符合土地利用总体规划，分析是否符合法律规定的允许调整规划土地用途的情形。

项目纳入所在市县国土空间总体规划承诺的情况。

### （4）耕地占补平衡

分析项目所在区域补充耕地储备库指标是否充足，储备指标不足的应明确补充耕地落实方式，并承诺在农用地转用报批时落实占补平衡。新建水利水电工程中水库淹没区涉及占用一般耕地的，分析是否能够落实耕地进出平衡，并承诺在土地征收报批时落实耕地进出平衡。

项目建设单位承诺按规定将该项目补充耕地费用足额纳入项目工程概算，涉及占用永久基本农田的缴费标准按照当地耕地开垦费最高标准的两倍执行。

## （二）与三条控制线的关系与论证分析

与经自然资源部质检通过的“三区三线”成果叠加分析，分析项目用地与永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界的关系。（国土空间总体规划批准前重点分析与“三区三线”的位置关

系)

### 1. 位于城镇开发边界外的论证分析

需分别明确项目位于城镇开发边界内与城镇开发边界外的面积(细化到项目所涉及的县级行政区),结合项目选址的行业技术要求,进一步分析项目无法在城镇开发边界内布局的原因,论证是否符合单独选址的项目类型。

### 2. 涉及永久基本农田保护红线的论证分析(若不涉及永久基本农田无需表述)

若项目推荐方案占用永久基本农田,应详细描述推荐方案占用永久基本农田的规模,论述项目是否符合允许占用永久基本农田的重大建设项目范围,属于哪一种情形。项目对永久基本农田的不可避免性和各功能分区占用规模的合理性。

#### (1) 占用的必要性

结合项目所涉及区域的永久基本农田空间布局、项目选址选线的特殊要求等客观情况,详细论证通过设计方案比选,确定的推荐方案无法避让永久基本农田的原因,以及各功能分区占用永久基本农田的必要性。

#### (2) 占用规模的合理性

分析推荐方案各功能分区占用永久基本农田的规模(含水田面积)、坡度、质量、空间位置等情况,明确项目及各功能分区占用永久基本农田与占用耕地的比例情况。

## 项目各功能分区土地规模汇总表

表 3-1

单位：公顷

| 功能分区 | 占用土地规模 | 占用耕地规模 | 占用永久基本农田规模 |
|------|--------|--------|------------|
| XXX  | XXX    | XXX    | XXX        |
| XXX  | XXX    | XXX    | XXX        |
| XXX  | XXX    | XXX    | XXX        |

以文字和图示等方式详细论述项目各功能分区占用永久基本农田规模的合理性（线状工程项目中的块状用地功能分区提供占用永久基本农田局部图，说明配套设施、特别是经营性设施是否避让了永久基本农田；块状工程项目提供各功能分区占用永久基本农田的平面布置图）。

详细说明通过采用哪些工程技术措施等手段，减少占用永久基本农田的规模以及取得的效果。

### （3）永久基本农田补划

一是分析县域范围内稳定耕地的补划潜力，明确是否需要通过异地补划的方式完成补划任务；二是明确补划地块位置是否符合要求，如是否与“三区三线”重叠，是否与重点项目预留空间有冲突，是否满足“占水田补水田、占水浇地补水浇地”要求，是否满足补划地块平均质量等别大于占用，是否做到补划后地块集中连片度有所提高等。

### 3. 涉及生态保护红线的论证分析

若项目推荐方案涉及生态保护红线，需说明项目符合有限人为活动或允许有限人为活动外的国家重大项目占用的具体类型，

并论述不可避免让性和涉及（占用）规模合理性。涉及自然保护地的，应符合国家以及省林业主管部门有关政策要求，取得省林业局关于原则同意占用的支持性意见。

### （1）难以避让理由

结合生态保护红线的空间分布、项目选址选线要求等，说明已经合理避让生态保护红线情况；对确实难以避让的部分，应引用可研报告或相关专题报告中分析的难以避让的原因、可能造成的生态环境影响。

### （2）占用规模合理性

在满足有关技术要求的前提下，分析项目实施是否已尽量减少涉及（压占）生态保护红线和自然保护地的规模。分析项目为减少涉及（压占）生态保护红线采取的工程技术措施

### （3）空间分布及重叠面积情况

明确项目哪些功能分区涉及生态保护红线，以何种方式占压或穿越生态保护红线（地表占用、桥梁跨越、隧道穿越等），占用或穿越的面积或长度等基本信息。若涉及自然保护地，应明确自然保护地的类型、名称、分布、主要保护对象、功能分区，明确自然保护地与生态保护红线的区位关系以及自然保护地与建设项目的位关系，明确以何种方式占压或穿越自然保护地（地表占用、桥梁跨越、隧道穿越等），占用或穿越自然保护地各功能分区的面积或长度等基本信息。

### （4）对生态功能影响及采取的措施

分析项目实施对自然生态系统以及水源涵养、水土保持、生物多样性维护、防风固沙等生态功能造成的影响，说明项目施工期、运营期拟采取的工程、技术、生物等各项应对措施，以尽可能减缓影响、恢复生态功能。

推荐方案涉及生态保护红线面积统计表

表 3-2 单位：公顷

| 涉及生态保护红线空间分布       |       | 面积 | 占总用地面积比重 |
|--------------------|-------|----|----------|
| 1.生态保护红线内自然保护地     |       |    |          |
| ①国家公园              | 核心保护区 |    |          |
|                    | 一般控制区 |    |          |
| ②自然保护区             | 核心保护区 |    |          |
|                    | 一般控制区 |    |          |
| ③自然公园              | 一般控制区 |    |          |
| 2.生态保护红线内自然保护地以外区域 |       |    |          |
| 合计                 |       |    |          |

- 注：1. 不涉及生态保护红线项目，此表无需填写；
2. 在自然保护地整合优化成果批复前，涉及自然保护区的项目，按照核心区、缓冲区、实验区的功能分区填写。
3. 数据应精确到小数点后四位。

（三）与行业规划的关系

简要介绍涉及的行业规划相关内容，分析与行业规划的关系，明确是否符合行业规划。

（四）与生态敏感区的关系

明确与涉及的水源保护区、湿地公园、水库、风景名胜区等生态敏感区的关系，如果穿（跨）越，须明确穿（跨）越生态敏感区的级别、范围、规模，可结合生态敏感区的相关专题报告中

的主要结论进行详细表述，并按照相关要求征求相应主管部门原则性支持意见。

结合项目特点，简要分析项目施工期和运营期对生态系统、生物多样性、生态环境、生态景观的影响范围、强度和持续时间，并提出主要的保护措施和建议。对于临时用地规模较大的工程项目，应分析临时用地压占、生产活动对生态环境的影响。

#### **（五）与穿（跨）越重大基础设施的关系**

##### **1. 与穿（跨）越铁路的关系**

需要论述与相关铁路的关系，明确穿（跨）越位置、方式，主要防护措施，并附主管部门的原则性支持意见。

##### **2. 与穿（跨）越高速公路的关系**

需要论述与相关高速公路的关系，明确穿（跨）越位置、方式，主要防护措施，并附主管部门的原则性支持意见。

##### **3. 与穿（跨）越油气管道的关系**

需要论述与相关油气管道的关系，明确穿（跨）越位置、方式，安全防护要求和措施，并附主管部门的原则性支持意见。

##### **4. 与穿（跨）越高压电力线的关系**

需要论述与相关高压电力线的关系，明确穿（跨）越位置、方式，安全防护要求和措施，并附主管部门的原则性支持意见。

##### **5. 与其它穿（跨）越重大基础设施的关系**

结合项目特点论述与相关的国道、省道、输水主干管、国家光缆等其它重大基础设施的关系，并附主管部门的原则性支持意

见。

## （六）“邻避”情况分析

### 1. 与周边重大基础设施的关系

结合项目选址位置，论述与周边重大基础设施的关系，结合相关法律法规和技术规定，明确安全要求，分析是否满足安全防护要求，并提出防护措施。

### 2. 与周边建设用地的关系

结合项目选址位置，论述与周边建设用地的关系，结合相关法律法规和技术规定，明确安全要求，分析是否满足安全防护要求，并提出防护措施。

### 3. 与周边其它设施的关系

结合项目选址位置和布局，论述与军事设施、安保用地、机场、居民点等周边其它设施的关系，结合相关法律法规和技术规定，明确安全要求，分析是否满足安全防护要求，并提出防护措施。

备注：按照中共中央办公厅相关要求，油气管道、石化相关项目、垃圾焚烧发电厂、核电、精神病院、传染病医院、殡葬设施等对周边有安全影响的项目选址须编制“邻避”篇章，其它建设项目无需编制该篇章。

## （七）与文物保护的关系

结合文物分布图或文物部门意见论述与文物保护的关系，明确与周边文物的距离，如果穿（跨）越文物保护单位保护范围、

建设控制地带的，须明确穿（跨）越的级别、位置、规模，进行详细论述，并征求相应级别文物主管部门意见。

#### （八）与水土保持的关系

结合项目类型和特点，提出水土保持的相关要求和措施。

#### （九）与防灾、减灾规划的关系

##### 1. 防洪

需要论述与相关河流水系、重要水利设施的关系，如果存在穿（跨）越关系，应明确穿（跨）越位置、方式，项目防洪级别，主要防洪措施，并附主管部门的原则性支持意见。

##### 2. 防震

依据相关规范，明确项目沿线地震动峰值加速度，按照行业技术规定，提出抗震设防相关要求。

##### 3. 地质灾害防治

结合项目区域特点，明确是否位于地质灾害易发区，并提出保护措施和相关要求。

#### （十）与其它相关方面的关系

结合项目类型自身特点和选址情况，论述与军事设施、大型矿区、公共安全、拆迁安置等方面的关系。

#### （十一）小结

根据以上分析内容，从国土空间规划、行业规划、生态环境、重大基础设施、“邻避”、文物保护、水土保持、防灾减灾等方面提出本章结论。

## 四、功能分区和用地规模的合理性

### （一）功能分区

说明推荐方案功能分区依据，各功能分区建设内容及用地规模、占总用地比例情况，是否体现了项目所在区域的地形地貌特征，是否设置了不必要的功能分区，是否存在“搭车用地”等。跨市项目，应明确各市用地规模和功能分区。

### （二）设施利用

分析推荐方案各功能分区是否充分利用既有设施、线路、场站，是否合理利用地上地下空间或者科学合理提高项目投资强度、容积率、建筑密度，是否采取土地复合、功能混合和设施融合或者应用先进的工艺流程、施工工艺和技术减少占用土地。

### （三）用地标准

#### 1. 用地规模合理性分析（符合国家已颁布土地使用标准的建设项目）

说明推荐方案总用地及各功能分区用地测算依据、计算过程和结果，明确符合对应的工程项目建设用地标准。在满足要求的前提下，尽量选用标准的中、低值，减少占地。改扩建项目须分别说明总用地情况、原有用地情况和新增用地情况，说明各功能区建成后的“总用地面积”符合指标情况。

# 项目用地指标对比情况表

表 4-1

单位：公顷

| 名称                              |     | 申请<br>用地面积 | 原有用地<br>(改扩建项目) | 总用地面积 | 指标<br>控制面积 | 用地指标<br>符合性 |
|---------------------------------|-----|------------|-----------------|-------|------------|-------------|
| 总体指标                            |     |            |                 |       |            |             |
| 各<br>功<br>能<br>分<br>区<br>指<br>标 | 1   | ***功能分区    |                 |       |            |             |
|                                 | (1) |            |                 |       |            |             |
|                                 | (2) |            |                 |       |            |             |
|                                 | ... |            |                 |       |            |             |
|                                 | 2   | ***功能分区    |                 |       |            |             |
|                                 | (1) |            |                 |       |            |             |
|                                 | (2) |            |                 |       |            |             |
|                                 | ... |            |                 |       |            |             |
|                                 | 3   | ***功能分区    |                 |       |            |             |
|                                 | ... |            |                 |       |            |             |
| 合计                              |     |            |                 |       |            |             |

注：1. 如果是改扩建项目，应按照功能分区说明项目建设用地规模、原有用地规模、需新申请用地规模。如果建设用地使用权人未发生变更，该部分用地无需申报，但需在各功能分区用地规模中明确表述。

2. 数据应精确到小数点后四位。

## 2. 节地评价（国家未颁布土地使用标准或需突破土地使用标准的建设项目）

对确需突破土地使用标准确定的规模和功能分区的建设项目，应当通过节地评价严格把关。对国家和地方尚未颁布土地使用标准和建设标准的建设项目，应当通过节地评价合理确定建设项目用地功能分区和规模。

对于国家和地方未颁布土地使用标准和建设标准的建设项

目，应考虑安全生产、工程运行安全等因素，结合行业专业技术设计规范、建设规范等，分析项目是否在满足相关规范要求的前提下，尽量减少占地，确定建设项目用地功能分区和规模的合理性并充分论证；因安全生产、地形地貌、工艺技术等特殊要求确需突破土地使用标准确定的规模和功能分区的应重点论证，超标的原因应充分，超出规模应合理。节地评价主要内容如下：

### （1）节地评价对象

明确节地评价的对象及范围。

### （2）评价原则

说明评价的基本原则，体现综合性、差异性、定性与定量相结合。从建设项目土地利用结构、土地利用强度等方面综合评价土地利用状况；从建设项目实际出发，充分考虑建设项目的类型、特点，以及所处区域经济社会发展差异进行评价；尽量把定性的、经验性的分析进行量化。在对项目建设依据与必要性等进行分析时以定性分析为主，在评判节地水平时以定量分析为主。

### （3）节地评价内容

#### 1）建设项目规划布局合理性

依据行业专业技术设计规范、建设规范，介绍项目规划布局情况，论述规划布局是否紧凑、合理。

#### 2）建设用地规模合理性

对于无土地使用标准的建设项目，应根据相关设计规范，结合项目建设标准，论证建设项目总用地及各功能分区用地规模测

算依据、测算过程和结果，对建设项目总用地规模和各功能分区用地规模进行评价。

对确需突破土地使用标准确定的规模和功能分区的建设项目，还应与已颁布的土地使用标准进行对比，明确建设项目不符合土地使用标准的具体情况（如：超标准的功能分区、超出规模），从安全生产、地形地貌、工艺技术等特殊要求方面对超标准用地进行分析论述并结合行业专业技术设计规范、建设规范，论证超出规模的合理性，明确测算依据、测算过程和结果。其中公路项目设置的互通立体交叉工程用地，超过《公路工程项目建设用地指标》有关间距规定的，是否已取得省级以上交通主管部门出具的意见。

#### （4）建设项目规模确定的可行性

对建设项目用地中存在的主要问题进行分析，说明建设项目规模确定的科学性和可行性。

#### （5）建设项目节地评价结论

根据节约集约用地原则，确定建设项目总用地和各功能分区用地是否符合节地原则和要求。

### 五、节地水平的先进性

#### （一）采用的节地技术

从建设项目适用的设计依据、技术规范、技术标准出发，分析推荐方案采用的节地技术、节地措施，以定量分析为主、定性分析为辅的方式分析取得的节地效果。对于突破土地使用标准的

建设项目应分析项目采用的工艺流程、施工工艺、技术和设备的先进性。

## （二）案例对比情况

与省内已批复的同类型、同地貌的节约集约用地案例（单位用地量、功能分区占比）进行对比，得出项目节地先进性结论及下阶段改进优化的建议。省内缺少比较案例的，选择其他省（区、市）同类型、同地貌先进案例进行对比或与类似项目节约集约案例进行对比、分析。

## 六、其他情况

### （一）联合选址选线情况

介绍自然资源主管部门参与选址选线情况，说明参与的层级、形式、次数、反馈意见，以及意见采纳情况。

### （二）是否存在违法用地

该项目是否开工建设，有无违法用地问题（如果存在违法用地的情况，应明确是否处理到位并附具相关材料）。可参照如下内容进行表述：

〔若不涉及违法用地〕项目未动工，不存在违法用地问题。

〔若涉及违法用地〕项目未动工，但项目用地范围内存在已于\*\*年\*\*月经批准的临时用地。批准临时用地面积\*\*公顷，用途为\*\*；实际用地面积\*\*公顷、用途为\*\*，符合临时用地批准条件。  
/项目已于\*\*年\*\*月至\*\*年\*\*月部分/全部动工用地，存在违法用地问题，违法用地面积\*\*公顷。项目违法用地不涉及生态保护红

线或自然保护区。 \*\*局于\*\*年\*\*月对违法用地作出\*\*、\*\*等的处罚决定（其中涉及罚款处罚的，须说明具体罚款标准和罚款金额），各项处罚已于\*\*年\*\*月执行到位。相关责任人员\*\*受到\*\*处分。/项目已于\*\*\*\*年\*\*月至\*\*年\*\*月部分/全部动工用地，存在违法用地问题，违法用地面积\*\*公顷。项目违法用地部分/全部在生态保护红线范围内，动工时间在生态保护红线批准公布前/公布后，存在/不存在主观故意占用情形。 \*\*局于\*\*年\*\*月对违法用地作出\*\*、\*\*等的处罚决定（其中涉及罚款处罚的，须说明具体罚款标准和罚款金额），各项处罚已于\*\*年\*\*月执行到位。相关责任人员被处理的，写明责任人员处理情况（违法用地涉及生态保护红线，动工时间在生态保护红线批准公布后且存在主观故意占用情形的，须写明责任人处理情况）。/项目已于\*\*年\*\*月至\*\*年\*\*月部分/全部动工用地，存在违法用地问题，违法用地面积\*\*公顷。项目违法用地部分/全部涉及自然保护区，存在/不存在主观故意占用情形。 \*\*局于\*\*年\*\*月对违法用地作出\*\*、\*\*等的处罚决定（其中涉及罚款处罚的，须说明具体罚款标准和罚款金额），各项处罚已于\*\*年\*\*月执行到位。相关责任人员被处理的，写明责任人员处理情况（违法用地涉及自然保护区，存在主观故意占用情形的，须写明责任人处理情况）。

### （三）重新用地预审与选址情况

首次申请用地预审与规划选址的项目，无需编写该部分内容。

重新申请用地预审与规划选址项目，应明确：首次预审与规划选址的时间、占地情况、原审批机关以及重新预审与规划选址的具体原因。

## 七、结论和建议

### （一）结论

结合项目方案，综合各章节分析内容，从国土空间规划“一张图”符合性、占用耕地和永久基本农田必要性、补划永久基本农田可行性、推荐方案选址合理性、避让生态保护红线的充分性、功能分区和用地规模合理性、节地水平的先进性等方面明确论证的结论。

### （二）建议

1. 从国土空间规划的角度提出应注意的问题。
2. 从集约节约用地、耕地和永久基本农田保护角度提出应注意的问题。
3. 从穿（跨）重大基础设施、生态保护、文物保护、环境保护、公共安全、防灾减灾、压覆矿产资源等方面提出应注意的问题。
4. 结合项目类型和特点，向申请单位和相关部门提出其他需要注意的问题。

## 附 件

（一）附图

（二）相关部门意见

（三）项目基本情况表

（四）项目土地利用现状表

### （一）附图

1. 推荐方案区位图
  2. 推荐方案线路走径图（线性项目）
  3. 推荐方案用地范围图
  4. 推荐方案总平面图
  5. 推荐方案土地利用现状图
  6. 推荐方案与三条控制线关系图
  7. 推荐方案与城乡规划关系图（国土空间规划批复前）
  8. 推荐方案与土地利用总体规划关系图（国土空间规划批复前）
  9. 推荐方案与国土空间规划关系图（国土空间规划批复后）
  10. 推荐方案与生态保护红线重叠图
  11. 推荐方案占用永久基本农田分布图
  12. 结合项目类型和特点需要表达的其它图纸
- 注：上述图纸的具体要求，详见下表。

# 专章图件名称及主要表达内容汇总表

| 序号 | 图名              | 主要内容                                                                                | 备注                                                |
|----|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1  | 推荐方案区位图         | 表达项目在行政区的位置,与周边地区的关系、交通条件等。以清晰的卫星图为底图,标注比例尺、风玫瑰、图例                                  | 图纸大小A3                                            |
| 2  | 推荐方案线路走径图(线性项目) | 在地形图上表达推荐方案线路走径(应标清用地范围、主要控制点坐标、用地面积、防护距离、与重大基础设施交叉点坐标等要素);                         | 图纸A3加长,在同一张图上表达;有困难的,可分段表达。                       |
| 3  | 推荐方案用地范围图       | 在地形图上表达项目用地范围。标注重要设施名称(道路、河流、互通)、比例尺、风玫瑰、图例等。                                       | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。<br>建设项目中包含块状项目的,均应附块状项目用地范围图。  |
| 4  | 推荐方案总平面图        | 在地形图上表达备选方案功能分区范围、建筑物名称、布局及层数、主要技术指标(包括但不限于用地面积、建筑密度、建筑高度、容积率、绿地率等)等。标注比例尺、风玫瑰、图例等。 | 图纸大小A3。<br>建设项目中包含块状项目的,均应附块状项目总平面图。              |
| 5  | 推荐方案土地利用现状图     | 表达推荐方案与启用的国土变更调查现状图的关系,现状图要素、颜色等按照各地要求执行,原则上与1:1万分幅图保持一致。标注比例尺、风玫瑰、图例等。             | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。                                |
| 6  | 推荐方案与三条控制线关系图   | 表达推荐方案范围、永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、规划路网(重要路名)、县级行政区边界和名称等。标注比例尺、风玫瑰、图例等。                 | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。                                |
| 7  | 推荐方案国土空间规划图     | 表达推荐方案与国土空间规划的关系,规划图要素、颜色、图例等按照规范要求执行。标注比例尺、风玫瑰、图例等。                                | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。国土空间规划批复前,用土地利用总体规划图、城乡总体规划图表达。 |
| 8  | 推荐方案与生态保护红线重叠图  | 表达推荐方案范围、生态保护红线(区分自然保护地核心保护区、一般控制区、自然保护地外生态保护红线)、县级行政区边界和名称等。标注比例尺、风玫瑰、图例等。         | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。                                |
| 9  | 推荐方案占用永久基本农田分布图 | 表达推荐方案与永久基本农田的关系。标注重要道路、河流、比例尺、风玫瑰、图例等。                                             | 图纸大小A3。有困难的,可分段表达。                                |

## （二）相关部门意见

1. 建设依据
2. 涉及市县自然资源部门出具的意见
3. 市县政府关于项目纳入国土空间规划的承诺
4. 涉及林业部门出具的原则性支持意见
5. 其他相关部门的支持性意见

需根据项目选址情况和特点，附具征求的文物、地震、重大基础设施、自然保护区、生态敏感区等相关方面主管部门的意见。

### （三）项目基本情况表

项目基本情况表

|              |          |     |        |                |      |      |
|--------------|----------|-----|--------|----------------|------|------|
| 建设项目概况       | 项目名称     |     |        |                |      |      |
|              | 统一项目代码   |     |        |                |      |      |
|              | 行业分类     |     |        | 土地用途           |      |      |
|              | 项目批准类型   |     |        | 项目（审批、核准、备案）机关 |      |      |
|              | 项目所在行政区  |     |        | 项目投资（亿元）       |      |      |
|              | 项目拟建地点   |     |        |                |      |      |
|              | 建设规模     |     |        |                |      |      |
|              | 土地使用标准   |     |        |                |      |      |
|              | 涉及生态红线面积 |     |        |                |      |      |
| 项目建设依据       |          |     |        |                |      |      |
| 用地规模<br>(公顷) | 总规模      | 农用地 |        |                | 建设用地 | 未利用地 |
|              |          |     | 耕地     |                |      |      |
|              |          |     | 永久基本农田 |                |      |      |
| 申请单位基本情况     | 单位名称     |     |        |                | 单位性质 |      |
|              | 通讯地址     |     |        |                |      |      |
|              | 固定电话     |     |        |                | 邮政编码 |      |
|              | 统一社会信用代码 |     |        |                |      |      |
|              | 报件人      |     |        |                | 手机   |      |
|              | 报件人证件类型  |     |        |                | 证件号码 |      |

#### (四) 项目占用土地利用现状表

需表达清楚项目推荐方案现状的土地利用情况，行政区划细化到村级占地情况，用地细化到二级地类。

### \*\*\*项目土地利用现状表

[illegible]

### 附件 3

## \*\*\*（项目建设单位） 关于开展\*\*项目实地踏勘与规划选址综合论证的 申 请

河南省自然资源厅/\*\*自然资源主管部门：

〔项目建设概况〕项目建设背景、项目建设基本情况。〔项目建设必要性〕\*\*项目建设是为了解决\*\*问题/应对\*\*需求等。〔项目建设依据〕项目已列入《\*\*规划》（文号）/批复项目建议书/政府及相关部门同意开展项目相关工作的文件（可证明审批类项目的投资来源或核准、备案类项目来源的文件）。〔项目建设意义〕项目建设对\*\*具有重要意义。按照\*\*规定，该项目应由\*\*审批/核准/备案（或已由\*\*备案）。

〔项目建设地点〕该项目建设地点涉及\*\*市\*\*县（块状项目须明确项目所在市、县、乡镇，线性项目须明确起终点及所经市、县）。〔项目建设内容〕项目主要建设内容为\*\*（明确项目建设构成、主要功能分区、建设规模）。〔项目投资总额〕该项目总投资约为\*\*亿元。〔项目用地基本情况〕该项目用地总规模\*\*公顷，拟使用国有建设用地\*\*公顷（此部分未申报），实际申请用地\*\*公顷，其中农用地\*\*公顷（耕地\*\*公顷，其中，水田\*\*公顷，涉及永久基本农田\*\*公顷），建设用地\*\*公顷，未利用地\*\*公顷。

根据《河南省自然资源厅关于印发<节约集约用地论证分析专章编制、论证、审查工作指南>的通知》要求，〔用地涉及耕地、永久基本农田、生态保护红线的交通、能源、水利等基础设施建设项目〕本项目为交通/能源/水利类项目，项目占用耕地/永久基本农田/生态保护红线，目前已编制\*\*项目节约集约用地论证分析专章。〔其它类型的建设项目〕本项目为\*\*类项目，项目须开展规划选址/占用耕地和永久基本农田/涉及生态保护红线/节地评价等多项论证工作，目前已编制\*\*项目规划选址综合论证报告。〔重新办理用地预审的项目〕本项目为重新办理用地预审项目，因选址发生重大变化，需重新开展规划选址/占用耕地和永久基本农田/涉及生态保护红线/节地评价等多项论证工作，目前已编制\*\*项目规划选址综合论证报告。

项目已与用地涉及的\*\*自然资源主管部门充分对接，根据论证权限，特向贵厅/局申请开展\*\*项目实地踏勘与规划选址综合论证，请予审查。

附件：\*\*项目节约集约用地论证分析专章

项目建设单位（公章）

年 月 日

（联系人及电话： ）

备注：无需开展实地踏勘的建设项目，文中可不体现相关表述。

附件 4

\*\*\*项目节约集约用地论证分析专章审查标准

| 审查内容                   | 审 查 标 准        |                                                             | 分数 | 备 注                  |
|------------------------|----------------|-------------------------------------------------------------|----|----------------------|
| 项目概况<br>(5 分)          | 建设背景           | 建设背景准确、简洁                                                   | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 建设依据           | 项目名称、建设类别、建设规模、建设地点等内容与建设依据一致                               | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 建设的目的和意义       | 内容清晰、准确、简洁                                                  | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 建设内容           | 项目性质、建设标准、功能分区、建设地点、建设方案、用地规模、技术经济指标、项目投资、备选方案等情况，内容全面、清晰简洁 | 2  | 根据内容打分，最高 2 分，最低 0 分 |
| 选址选线<br>方案比选<br>(25 分) | 行业技术要求         | 项目选址选线的技术、安全、防护等相关要求完整、明确                                   | 2  | 根据内容打分，最高 2 分，最低 0 分 |
|                        | 备选方案情况         | 结合图纸、文字，各备选方案基本情况，内容完整、清晰、简洁                                | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分 |
|                        | 国土空间规划“一张图”符合性 | 选择已纳入规划“一张图”，或未纳入但符合“约束指标+分区准入”规则的方案                        | 1  | 满足情形得 1 分，不满足得 0 分   |
|                        | 建设条件           | 地震、洪水、地质灾害、塌陷区、滑坡安全风险以及对外交通运输、供电等必要的基础设施衔接情况等内容完整           | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 历史文化保护         | 选择无压占古树木、文物保护单位、历史建筑、地下文物埋藏区或历史文化名城、名镇、名村保护范围等或压占但影响较小的方案。  | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 生态保护           | 选择不压占重要生态地类，或压占符合国家 and 地方法律法规要求、对生态影响较小的方案                 | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 矿产资源           | 选择不压占或经不可避让性论证确需压覆的，选择压覆量较小的方案                              | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |

| 审查内容                   | 审 查 标 准       |                                                                                                               | 分数 | 备 注                  |
|------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------|
| 选址选线<br>方案比选<br>(25 分) | 安全防护          | 优先选择满足“邻避”要求，满足机场净空、微波通道、军事设施保护及国家安全等特殊要求的方案；确需压占的，选择影响较小且符合国家和地方法律法规要求的方案                                    | 2  | 根据内容打分，最高 2 分，最低 0 分 |
|                        | 重要设施影响        | 选择对机场、铁路、公路、港口、航道、大型桥梁、堤防、高压走廊、高压长输油气管道等重要设施无影响或影响较小的方案                                                       | 2  | 根据内容打分，最高 2 分，最低 0 分 |
|                        | 对规划用地布局影响     | 选择对沿线城市、县城、镇区、乡村发展和周边规划建设用地布局无影响或影响较小的方案                                                                      | 2  | 根据内容打分，最高 2 分，最低 0 分 |
|                        | 投资情况          | 选择单位投资小、经济效益好的方案                                                                                              | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 占用耕地和永久基本农田情况 | 符合法律法规和政策要求，线性工程优先选择耕地、特别是永久基本农田占项目总用地比例低的方案，占比相同的，选择耕地质量差的方案；沿线经营性配套设施应避让永久基本农田；块状工程优先选择占用耕地、特别是永久基本农田面积小的方案 | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分 |
|                        | 涉及生态保护红线情况    | 符合法律法规和政策要求，选择不涉及或涉及占用生态保护红线对生态功能影响较小的方案                                                                      | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分 |
|                        | 备选方案主要指标对比情况  | 各备选方案指标完整、清晰，通过定性和定量综合分析，得出推荐方案的理由科学、合理。                                                                      | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |
|                        | 推荐方案情况        | 明确推荐方案，分析规模合理性、功能分区设置的合理性、项目如有超标等特殊情况的应予以说明                                                                   | 1  | 根据内容打分，最高 1 分，最低 0 分 |

| 审查内容                  | 审 查 标 准      |                                                                                             | 分数 | 备 注              |
|-----------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|----|------------------|
| 推荐方案<br>选址论证<br>(28分) | 与国土空间总体规划的关系 | 与国土空间总体规划布局的关系，如果不符合国土空间总体规划，应进一步分析对规划的影响，提出针对性的建议                                          | 2  | 根据内容打分，最高2分，最低0分 |
|                       |              | 与城乡规划的关系：明确是否符合城乡规划，如果不符合城乡规划，应进一步分析对城乡规划的影响，提出针对性的建议                                       | 2  | 根据内容打分，最高2分，最低0分 |
|                       |              | 与土地利用总体规划的关系：是否符合土地利用总体规划；不符合土地利用总体规划，分析是否符合法律规定的允许调整规划土地用途的情形；纳入所在市县国土空间总体规划承诺的情况          | 1  | 根据内容打分，最高1分，最低0分 |
|                       |              | 难以避让耕地的理由充分，采取了必要的避让措施，取得了明显效果                                                              | 1  | 根据内容打分，最高1分，最低0分 |
|                       | 与“三区三线”的关系   | 与城镇开发边界的关系：与城镇开发边界的避让关系分析合理，符合单独选址的项目类型                                                     | 1  | 根据内容打分，最高1分，最低0分 |
|                       |              | 与永久基本农田保护红线的关系：占用永久基本农田是否符合政策要求，难以避让永久基本农田的理由充分，各功能分区占用规模合理，采取了必要的避让措施，取得了明显效果，补划潜力分析充分。    | 4  | 根据内容打分，最高4分，最低0分 |
|                       |              | 与生态保护红线的关系：涉及生态保护红线是否符合政策要求，无法避让生态保护红线的理由充分，涉及生态保护红线具体情形、空间分布、重叠面积表述清晰，占用规模合理，减轻生态环境影响措施可行。 | 4  | 根据内容打分，最高4分，最低0分 |
|                       | 与行业规划的关系     | 明确是否符合行业规划                                                                                  | 1  | 根据内容打分，最高1分，最低0分 |
|                       | 与生态敏感区的关系    | 明确占压生态敏感区的级别、范围、规模；征求主管部门意见；对生态环境的影响和保护措施要明确具体。                                             | 3  | 根据内容打分，最高3分，最低0分 |

| 审查内容                            | 审 查 标 准                 |                                                                                                            | 分数 | 备 注                  |
|---------------------------------|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------|
| 推荐方案<br>选址论证<br>(28 分)          | 与穿(跨)<br>越重大基础<br>设施的关系 | 明确穿(跨)越铁路、高速公路、油气管道、高压电力线及其它重大基础设施的位置、方式,明确是否取得主管部门原则性支持意见。                                                | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |
|                                 | “邻避”<br>情况分析            | 明确与周边重大基础设施、周边建设用地、周边其它设施的关系,是否满足安全防护要求,并提出防护措施                                                            | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |
|                                 | 与文物保护<br>的关系            | 明确与周边文物的距离,如果穿(跨)越须明确穿(跨)越的级别、位置、规模,明确是否取得主管部门原则性支持意见。                                                     | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |
|                                 | 与水土保持<br>的关系            | 水土保持的相关要求和措施                                                                                               | 1  | 根据内容打分,最高 1 分,最低 0 分 |
|                                 | 与防灾、<br>减灾规划的<br>关系     | 与相关河流水系、重要水利设施的关系,如果存在穿(跨)越关系,明确穿(跨)越位,并附主管部门的原则性支持意见;明确项目沿线地震动峰值加速度,提出抗震设防相关要求;明确是否位于地质灾害易发区,并提出保护措施和相关要求 | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |
| 功能分区和<br>用地规模的<br>合理性<br>(20 分) | 功能分区                    | 功能分区依据充足,充分体现了项目所在区域地形地貌特征,未设置不必要的功能分区                                                                     | 4  | 根据内容打分,最高 4 分,最低 0 分 |
|                                 |                         | 不存在“搭车用地”和预留用地情形                                                                                           | 2  | 存在此情形,此项得 0 分        |
|                                 | 设施利用                    | 充分利用既有设施、线路、场站,合理利用地上地下空间或者科学、合理提高项目投资强度、开发强度等                                                             | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |
|                                 |                         | 采取土地复合、功能混合和设施融合或者应用先进的工艺流程、施工工艺和技术减少占用土地                                                                  | 2  | 根据内容打分,最高 2 分,最低 0 分 |

| 审查内容                    | 审 查 标 准  |                                                                    | 分数 | 备 注                     |
|-------------------------|----------|--------------------------------------------------------------------|----|-------------------------|
| 功能分区和用地规模的合理性<br>(20 分) | 用地标准     | 单位用地指标、各功能分区用地规模符合对应的土地使用标准；国家和地方均有标准的，按更严格的执行；在满足要求的前提下，选用标准的中、低值 | 10 | 根据内容打分，最高 10 分，最低 0 分   |
|                         |          | 确需突破土地使用标准确定的规模和功能分区，超标准的原因充分，超出规模合理                               | 5  | 根据论证内容打分，最高 5 分，最低 0 分； |
|                         |          | 国家和地方未颁布土地使用标准的，结合行业专业技术设计规范、建设规范等对各功能分区规模进行充分论证                   | 10 | 根据论证内容打分，最高 10 分，最低 0 分 |
| 节地水平的先进性<br>(6 分)       | 节地措施     | 采用的节地技术、节地措施合理，取得的节地效果明显                                           | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分    |
|                         | 案例比较     | 选择了相似、真实的节约集约用地案例进行对比                                              | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分    |
| 专章编制规范性<br>(8 分)        | 文本质量     | 图纸规范统一、分析准确、表达美观                                                   | 4  | 根据内容打分，最高 4 分，最低 0 分    |
|                         |          | 文字逻辑清晰、数据准确、无明显错误、简洁美观                                             | 4  | 根据内容打分，最高 4 分，最低 0 分    |
| 征求意见落实情况<br>(3 分)       | 征求意见落实情况 | 落实了相关部门反馈的意见，或明确未采纳的原因并已基本达成一致（应在相对应论证内容中体现）                       | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分    |
| 参与选址选线情况<br>(5 分)       | 参与情况     | 自然资源主管部门参与选址选线，提出书面意见                                              | 2  | 未参与或缺少书面意见，此项得 0 分      |
|                         | 落实情况     | 意见均已采纳，或明确未采纳的原因并达成一致                                              | 3  | 根据内容打分，最高 3 分，最低 0 分    |
| 总分                      |          |                                                                    |    |                         |

专家签名：

月 日

备注：

1. 按照审查标准对专章进行量化评分（依据国土空间管控规则不允许占用永久基本农田、生态保护红线的项目，应在总分中扣除该项分值，将其它分值折合为100分；依据国土空间管控规则允许项目占用但未占用生态保护红线、永久基本农田或者不涉及耕地的，对应项按满分计算），划分为不合格、一般（60.1-80分）、优良（80.1-100分）。

2. 如果节地专章存在项目用地与现行的国土空间管控规则、用地政策严重不符或与城乡规划关系、永久基本农田、耕地、生态保护红线方面论述存在严重的内容缺失等问题，经专家组商议同意后，可给予“不合格”结论。

3. 如果建设项目方案唯一，评分表中对应的第二项“选址选线方案比选”的内容应结合唯一方案的表述完整性进行打分。

4. 该评分表为论证会上各位专家明确专家结论的依据，应提供给专家组组长，无需提供给设计单位，设计单位应结合专家组论证意见修改完善专章内容。

5. 各市（县、区）国土空间总体规划批复并实施后，将进一步优化调整专章提纲和审查标准。

附件 5

规划选址综合论证专家组论证结论

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |        |  |
|--------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--|
| 项目名称   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |        |  |
| 申请单位名称 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 编制单位名称 |  |
| 整合论证内容 | <input type="checkbox"/> 规划选址论证 <input type="checkbox"/> 占用耕地规模合理性论证<br><input type="checkbox"/> 占用永久基本农田合理性论证和补划可行性分析 <input type="checkbox"/> 节地评价<br><input type="checkbox"/> 无法避让生态保护红线论证分析 <input type="checkbox"/> 其他                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |        |  |
| 项目选址位置 | 块状项目须明确项目所在市、县、乡镇，线性项目须明确项目起终点及所经市、县。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |  |
| 项目用地面积 | 项目用地总规模 XX 公顷，其中耕地 XX 公顷（含永久基本农田 XX 公顷），若涉及生态保护红线，应明确具体面积。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |        |  |
| 论证组织情况 | XX 年 X 月 X 日，XX（自然资源主管部门）在 XX（地点）组织召开了《XX 项目节约集约用地论证分析专章》（以下简称《专章》）论证会，会议邀请 XX、XX、XX 等专家和 XX 市、XX 县自然资源主管部门、XX 等单位代表出席会议。会议推荐 XX 为专家组组长，由 XX（报告编制单位）进行了方案汇报，并承诺对《专章》结论的科学性、真实性承担相应责任。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |        |  |
| 论证结论   | <p>经全面分析讨论，专家组认为：</p> <p>1. 项目建设的依据，项目建设的必要性，项目建设的意义，项目是否符合国家产业政策、是否符合国家规划用地的基本政策。</p> <p>2. 在国土空间规划正式启用前，应表述项目是否符合相关市县原土地利用总体规划，若不符合规划还应表述：项目是否符合允许调整土地用途情形。相关市县人民政府已承诺将该项目用地布局及规模（含空间矢量信息）纳入正在编制的规划期至 2035 年的国土空间规划及“一张图”。/国土空间规划正式启用后，应表述项目用地与国土空间规划的关系，如果不符合规划，应表述：项目是否符合允许调整土地用途情形。</p> <p>3. 项目若占用永久基本农田、生态保护红线、自然保护区，应明确符合占用的具体情形。</p> <p>4. 需开展规划选址论证的，（在国土空间规划正式启用前，应表述：该项目拟选址方案是否符合相关的城乡规划，与周边城乡建设用地布局的关系是否协调），与国土空间总体规划的关系、是否符合行业规划，是否与沿途重大基础设施相协调，是否符合文物保护、环境保护、水土保持、“邻避”、安全防护、防灾减灾等方面的要求，是否已取得了相关部门原则性支持文件。</p> |        |  |

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                        |  |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|--|
| <p>论证结论</p>          | <p>5. 需开展占用耕地论证、占用永久基本农田论证和补划潜力分析的，应表述：该项目占用耕地和无法避让永久基本农田的理由是否充分，占用耕地和永久基本农田的规模是否合理。项目涉及的永久基本农田补划和耕地占补平衡方式及途径是否可行（若只占用耕地不占用永久基本农田的，无需表述永久基本农田分析内容）。</p> <p>6. 涉及生态保护红线的，应表述：项目无法避让生态保护红线的理由是否充分，明确穿（跨）越生态保护红线的方式，占用规模是否合理。</p> <p>7. 该项目用地总规模和各功能分区用地是否合理，是否符合相关土地使用标准，采用的工程技术是否先进可行，是否符合节约集约用地的要求。无建设用地标准或超建设用地标准等需要开展节地评价的还应表述：项目布局是否符合 XX 等规范要求，规划布局是否合理，功能分区是否合理；确定项目用地总规模及各功能分区规模是否依据充分、方法正确、过程清晰、规模合理，采用的工程技术是否先进可行，是否符合节约集约用地的要求。</p> <p>8. XX（自然资源主管部门）已组织开展联合选址选线，并提出联合选址选线意见，项目方案是否采纳有关意见及采纳意见的情况。</p> <p>专家组同意通过该《专章》审查，并提出以下建议：</p> <p>1. ....</p> <p>2. ....</p> <p>3. ....</p> <p>4. ....</p> <p>5. ....</p> <p>6. ....</p> <p>注：该结论有效期两年，超出有效期或选址发生重大变化，需重新开展论证。</p> |                        |  |
| <p>专家组组长<br/>签 名</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <p>组织单位经办人<br/>签 名</p> |  |

年 月 日

备注：该结论应正反面打印。

---

抄送：省发展改革委、省交通厅、省水利厅、省林业局。

---

河南省自然资源厅办公室

2023 年 7 月 19 日印发

---

